



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea unor acte normative privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio și compatibilitatea electromagnetică

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea unor acte normative privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio și compatibilitatea electromagnetică**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 319 din 02.10.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D957/02.10.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică, cu modificările și completările ulterioare, din perspectiva necesității de aliniere a legislației naționale de profil la normele Directivei (UE) 2022/2380, în contextul îndeplinirii obligațiilor ce revin României, ce rezidă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Intervențiile legislative vizează, potrivit Notei de fundamentare, „transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2022/2380 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 noiembrie 2022 de modificare a Directivei 2014/53/UE privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio, contribuind totodată la prevenirea fragmentării pieței în ceea ce privește interfețele de încărcare și protocoalele de comunicare pentru încărcare, îmbunătățirea confortului consumatorilor și reducerea deșeurilor electronice”.

2. Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. **Din punct de vedere al dreptului european**, prezentul proiect intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii industriale și pieței interne**, segmentul legislativ – **politica industrială: intervenții sectoriale**, sectorul – **tehnologia informației, telecomunicații și informatică**.

În prezent, cadrul legal privitor la condițiile de introducere pe piață a echipamentelor radio, statuat prin **Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio, cu modificările și completările ulterioare**, transpune dispozițiile *Directivei 2014/53/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio și de abrogare a Directivei 1999/5/CE*.

Având în vedere faptul că, la nivelul legislației europene de profil, prevederile **Directivei 2014/53/UE** au suferit succesiv *o serie de modificări tehnice de esență*, dată fiind adoptarea **Directivei (UE) 2022/2380 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 noiembrie 2022 de modificare a Directivei 2014/53/UE privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio**, alinierea la noile măsuri europene în materie, în acord cu evoluția acquis-ului Uniunii Europene, reprezintă o necesitate stringentă.

Din acest punct de vedere, în contextul îndeplinirii obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene ce incumbă României, apreciem că procesul de elaborare, promovare și, respectiv, de adoptare al unui proiect de act normativ, apt să asigure **transpunerea noilor dispoziții**

ale Directivei (UE) 2022/2380¹, este un demers pe deplin justificat și important, având menirea de a îmbunătăți cadrul legal național consacrat atât de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 740/2016, cu modificările și completările ulterioare, cât și de cele ale Hotărârii Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică, cu modificările și completările ulterioare, pe coordonatele racordării acestora la actualele exigențe europene în domeniu. Menționăm că termenul de transpunere în legislația internă a acestor dispoziții europene este data de **28 decembrie 2023**.

În concluzie, din analiza efectuată, a rezultat că finalitatea declarată a prezentului demers normativ a fost atinsă, reușindu-se o consolidare a cadrului legal prin transpunerea adecvată în cadrul legislației naționale de profil a principalelor măsuri europene de natură tehnică prevăzute de **Directiva (UE) 2022/2380**, asigurându-se, astfel, compatibilitatea normelor interne cu prevederile acestui act european.

4. Având în vedere că prin prezentul proiect se intervine legislativ doar asupra a două acte normative, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară menționarea acestora în **titlu**, astfel:

„Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică”.

5. Întrucât prezenta hotărâre este un act de modificare și de completare, nu mai este necesară menționarea temeiurilor legale în baza cărora au fost emise actele normative de bază, respectiv art. 22 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Propunem, de aceea, eliminarea mențiunii respective din **formula introductivă**, urmând a fi redat numai temeiul constituțional, potrivit prevederilor art. 42 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

¹ Cu excepția art. 1, pct. 3-5, pct.7, lit. b), pct.8 lit. a), b) care sunt transpuse parțial, conform tabelului de concordanță anexat proiectului de act normativ.

Referitor la formularea „Având în vedere publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 315/07.12.2022 a Directivei (UE) 2022/2380 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 noiembrie 2022 de modificare a Directivei 2014/53/UE privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio, și faptul că Directiva 2014/53/UE a fost transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio, cu modificările și completările ulterioare”, precizăm că **aceasta nu constituie temei expres al adoptării prezentului proiect**, și pe de altă parte că, în finalul acestuia, este prevăzută **mențiunea privind transpunerea respectivului act european**, potrivit prevederilor art. 45 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pe cale de consecință, respectiva formulare trebuie eliminată, deoarece este superfluă.

6. La art. I partea introductivă, pentru corectitudine, se impune eliminarea expresiei „cu modificările și completările ulterioare” din finalul titlului Hotărârii Guvernului nr. 740/2016.

Această observație este valabilă și pentru **partea introductivă a art. II**.

Totodată, pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă specifice actelor normative de modificare și de completare, se impune ca **părțile dispozitive ale pct. 1 – 27** să fie redată potrivit următoarelor modele:

„1. La articolul 1, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, **alin. (4)**, cu următorul cuprins:”;

„4. După articolul 3 se introduce un nou articol, **art. 3¹**, cu următorul cuprins:”;

„6. La articolul 11, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, **alin. (3) – (5)**, cu următorul cuprins:”;

„8. La articolul 13, după litera f) se introduce o nouă literă, **lit. f¹**), cu următorul cuprins:”;

„15. La articolul 49, după litera f) se introduc trei noi litere, **lit. f¹) - f³)**, cu următorul cuprins:”;

„18. La articolul 51 alineatul (1), după punctul 26 se introduc două puncte noi, **pct. 26¹ și 26²**, cu următorul cuprins:”;

„20. La articolul 51 alineatul (1), după punctul 32 se introduce un nou punct, **pct. 32¹**, cu următorul cuprins:”;

„26. Mențiunea privind transpunerea normelor **europene** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **părțile dispozitive ale pct. 2 – 4 ale art. II.**

6.1. La **pct. 1**, referitor la textul preconizat pentru **art. 1 alin. (4)**, semnalăm că, în actuala formulare, acesta este lipsit de claritatea și precizia necesare normei, având caracter declarativ, fapt contrar normelor de tehnică legislativă.

De asemenea, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „cu modificările ulterioare” din finalul titlului Hotărârii Guvernului nr. 322/2013, trebuie înlocuită cu expresia „cu modificările și **completările** ulterioare”.

6.2. La **pct. 2**, referitor la textul preconizat pentru **art. 3 alin. (3) lit. a)**, pentru considerente de ordin normativ, expresia „menționate în partea I, pct. 1, din anexa nr. 1¹” va fi redată sub forma „**prevăzute la pct. 1 al părții I** din anexa nr. 1¹”. Această observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

Pe de altă parte, este necesară revederea normei de trimitere din finalul textului, întrucât la alin. (5) sunt menționate „Echipamentele radio care se încadrează în categoriile sau clasele specificate la pct. 1 din partea I a anexei nr. 1¹”, ceea ce face ca textul să fie lipsit de claritate și, în același timp, contradictoriu.

6.3. La **pct. 4**, referitor la textul propus pentru **art. 3¹ alin. (3)**, pentru utilizarea unui limbaj specific stilului normativ, textul va debuta, astfel: „Pictograma **prevăzută** la alin. (2)...”.

6.4. La **pct. 5**, pentru o exprimare corectă, se impune revederea și reformularea sintagmei „vor fi clare, ușor de înțeles, inteligibile, relevante” din textul propus pentru **art. 11 alin. (1)**, având în vedere definiția dată cuvântului „inteligibil” în dicționarul explicativ al limbii române, respectiv „**care poate fi înțeles, ușor de înțeles, clar, limpede, accesibil**”. Această observație este valabilă și pentru **pct. 6**, în ceea ce privește textul propus pentru **art. 11 alin. (4)**.

6.5. La **pct. 6**, pentru rigoare normativă, propunem ca textul preconizat pentru **art. 11 alin. (4)** să aibă următoarea formulare:

„(4) În situația în care echipamentele radio prevăzute la **pct. 1 al părții I din anexa nr. 1¹** sunt puse la dispoziția consumatorilor sau altor utilizatori finali, **acestea vor fi însoțite de o etichetă, care trebuie să conțină informațiile prevăzute în partea a II-a din anexa nr. 1¹ și care este afișată într-un mod vizibil și lizibil, iar, în cazul vânzării la distanță, în apropierea locului unde este indicat prețul, având conținutul clar și inteligibil, precum și forma prevăzută în partea a IV-a din anexa nr. 1¹”.**

6.6. La pct. 7, pentru o exprimare corectă, sintagma „autoritățile de supraveghere și control a pieței echipamentelor radio” trebuie înlocuită cu sintagma „autoritățile de supraveghere și control al pieței echipamentelor radio”.

Această observație este valabilă și pentru **pct. 10**, în ceea ce privește textul preconizat pentru **art. 14 lit. c)**.

6.7. La pct. 8, referitor la textul propus pentru art. 13 lit. f¹), pentru considerente de ordin normativ, expresia „în conformitate cu art. 11 alin. (4) – (5)” va fi redată sub forma „potrivit prevederilor art. 11 alin. (4) și (5)”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

6.8. La pct. 14, referitor la textul propus pentru art. 45¹, din considerente de ordin gramatical, se impune scrierea fără majuscule a expresiei „Stat Membru”.

Totodată, pentru respectarea exigențelor normative, sugerăm ca norma de trimitere la actul european invocat în text să fie redată, astfel: „la nivelul Uniunii **Europene potrivit prevederilor art. 40 - 42 din Directiva 2014/53/UE**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art. II pct. 2**, în ceea ce privește textul preconizat pentru **art. 37¹ din Hotărârea Guvernului nr. 487/2016, cu modificările și completările ulterioare**.

6.9. La pct. 15, pentru un spor de rigoare în exprimare, textele preconizate pentru art. 49 lit. f¹) și f³) vor fi reformulate, astfel:

„f¹) pictograma prevăzută la art. 3¹ alin. (2) și (3) și/sau eticheta prevăzută la art. 11 alin. (4) și (5) **nu au fost realizate corect;**”.

„f³) pictograma și/sau eticheta **nu sunt aplicate, tipărite sau afișate potrivit prevederilor art. 3¹ alin. (2) și (3) sau ale art. 11 alin. (4) și (5);**”.

6.10. La **pct. 17**, referitor la textul propus pentru **art. 51 alin. (1) pct. 18**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „art. 13 lit. k), art. 13 lit. l)” va fi redată sub forma „art. 13 lit. k) și l)”.

6.11. La **pct. 18**, referitor la textul propus pentru **art. 51 alin. (1) pct. 26¹**, având în vedere că norma reia obligația prevăzută la art. 13 lit. f), este necesară eliminarea sintagmei „de a verifica dacă instrucțiunile de utilizare și informațiile privind siguranța furnizate de producător conform obligației prevăzute la art. 10 lit. l) respectă cerințele prevăzute în cadrul art. 11” din cuprinsul acestuia.

Această observație este valabilă și pentru textul preconizat pentru **pct. 26²**, referitor la sintagma „de pune la dispoziția consumatorilor și altor utilizatori finali un echipament radio dintre cele menționate la pct. 1 din partea I a anexei nr. 11 fără a aplica/atașa o etichetă în conformitate cu art. 11 alin. (4)-(5), respectiv fără a afișa respectiva etichetă într-un mod vizibil și lizibil și, în cazul vânzării la distanță, de a o expune aproape de locul unde este indicat prețul”, precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

6.12. La **pct. 25**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca textul preconizat pentru **art. 57¹** să aibă următoarea formulare:

„Art. 57¹. – Cerințele stabilite pentru categoriile sau clasele de echipamente radio **prevăzute la lit. a) - l) ale pct. 1 al părții I** din anexa nr. 1¹ se aplică **începând cu data de 28 decembrie 2024, iar cele stabilite pentru categoriile sau clasele de echipamente radio prevăzute la lit. m) a pct. 1 al părții I din anexa nr. 1¹ începând cu data de 28 aprilie 2026**”.

6.13. La **pct. 26**, pentru rigoare normativă, finalul **mențiunii privind transpunerea normelor europene** va fi redată sub forma „publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, **seria L, nr. 315 din 7 decembrie 2022**”.

Această observație este valabilă și pentru **mențiunea privind transpunerea normelor europene** din finalul prezentului proiect.

6.14. La **pct. 27**, referitor la **anexa nr. 1¹ partea I pct. 1 partea introductivă**, pentru considerente de ordin redacțional, propunem ca expresia „punctele 2 și 3” să fie redată sub forma „**pct. 2 și 3**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, la **pct. 2**, precizăm că sintagma „varianta valabilă și publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene” este improprie stilului normativ, fiind necesară revederea și reformularea acesteia.

Această observație este valabilă și pentru **pct. 3 lit. a)**.

La **pct. 3 lit. b)**, întrucât se face trimitere la lit. a) din același punct, pentru corectitudine, expresia „menționat la punctul 3 lit. a)” trebuie înlocuită cu expresia „**prevăzut la lit. a)**”.

La **partea a II-a, primul paragraf**, propunem ca sintagma „care intră sub incidența art. 3 alin.(5)” să fie redată sub forma „care intră sub incidența **dispozițiilor** art. 3 alin. (5)”.

La **partea a III-a, la pct. 2**, specificăm că utilizarea parantezelor pentru prezentarea unor explicații suplimentare este contrară principiilor normative, fiind necesară eliminarea acestora.

Această observație este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 907/03.10.2023